

טיוטת הודעה

א. שם ההודעה המוצעת

טיוטת הודעה בדבר ישוב ספר לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961.

ב. מטרת ההודעה המוצעת והצורך בה

לנוכח מתקפת הטרור הרצחני שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום 12 באוקטובר 2023 לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מעת לעת. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

סעיף 36(א) לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 קובע כי ניזוק המתגורר בישוב ספר זכאי לפיצויים בשל נזק שנגרם לו ממלחמה, בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת. בהתאם לסמכותו האמורה, התקין שר האוצר את תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973 (להלן – תקנות מס רכוש 1973). בתקנות האמורות נקבע אופן החישוב של הנזק העקיף של ניזוקים המתגוררים בישוב ספר, וכן נקבע כי ניזוק המתגורר בישוב ספר יהיה זכאי ל-100% מהנזק העקיף שנגרם לו כתוצאה מהמלחמה.

על פי סעיף 35 לחוק, ישוב ספר, לצורך קבלת הפיצויים, הוא ישוב אשר שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, הודיע כי הוא ישוב ספר. בהתאם לכך, נקבעו, בהודעות שונות במהלך השנים עשרות ישובים כיישובי ספר. בין השאר, הוכרזו כיישובי ספר כלל היישובים הנמצאים במרחק של פחות מ-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

בנוסף, מכוח סמכותו של שר האוצר לפי סעיף 36 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023 (להלן – הוראת השעה), בהן נקבע פיצוי מוגדל לאזורים שנפגעו מהלחימה באופן מיוחד וממושך (להלן – האזור המיוחד), בתקופה שמיום 7 באוקטובר 2023 עד יום 31 באוקטובר 2023, בשל נזקים שנגרמו לאזורים האמורים בתקופה זו (להלן – התקופה הקובעת).

בנוסף, לנוכח מלחמת "חרבות ברזל", החליטה הממשלה על פינויים של ישובים בטווח של עד כ-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. בין היתר, הוחלט על ידי מערכת הביטחון גם על פינויים של היישובים בני נצרים, ברור חיל, דורות, נווה וצוחר, וזאת לאור האיום הביטחוני הקיים על האוכלוסייה באזורים אלו (החלטת ממשלה מס' 988 מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023), כפי שהיא מוארכת מעת לעת). היישובים האמורים אינם מוגדרים כיישובי ספר. לפי עמדת הגורמים המקצועיים בממשלה, בשים לב לעמדת מערכת הביטחון, היישובים האמורים חשופים למידת פגיעה נרחבת בתקופת מלחמת חרבות ברזל, באופן הדומה ליישובים המוגדרים כיישובי ספר באזור שמסביב לרצועת עזה, ובהתאם לכך, הם גם פונו בהחלטת הממשלה האמורה.

בשים לב לפינויים של היישובים האמורים וכן להשלכת הפינוי האמור על הפעילות הכלכלית בהם, מוצע להוסיף בהוראת שעה את היישובים בני נצרים, ברור חיל, דורות, נווה וצוחר לרשימת ישובי הספר, מיום ה-7

לאוקטובר 2023 עד לסיום תקופת הפינוי לפי החלטת ממשלה מספר 988 מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023), לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה, כך שגם תושביהם יזכו לקבלת פיצויים עבור הנזקים שנגרמו להם במלחמת חרבות ברזל, בהתאם לתקנות מס רכוש 1973. כך, לאחר הכרזת היישובים האמורים כיישובי ספר, תושביהם יזכו לפיצויים בשל נזק עקיף שנגרם להם כתוצאה מהמלחמה בשיעור של 100% מהנזק. המקור התקציבי לתשלום הפיצויים הנוספים אשר יינתנו לתושבי היישובים האמורים הוא בכספי קרן הפיצויים שהוקמה מכוח חוק מס רכוש וקרן פיצויים התשכ"א – 1961.

ג. להלן נוסח טיוטת ההודעה המוצעת:

טיוטת הודעה מטעם משרד האוצר:

טיוטת הודעה בדבר ישוב ספר

לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961

בתוקף סמכותי לפי ההגדרה "ישוב ספר" שבסעיף 35 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מודיע כי היישובים בני נצרים, ברור חיל, דורות, נווה וצוחר הם יישובי ספר לעניין נזק עקיף שאירע בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד לסיום תקופת הפינוי לפי החלטת ממשלה מספר 988 מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023), לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה.

תחילתה של הודעה זו ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023)

____ ב _____ התש _____ (____ ב _____ 20)

[תאריך עברי] [תאריך לועזי]

(חמ _____ 1030-3)

_____[חתימה]

בצלאל סמוטריץ

שר האוצר

ד ב ר י ה ס ב ר

לנוכח מתקפת הטרור הרצחני שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9ג(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9ג(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום 12 באוקטובר 2023 לאשר את

ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מעת לעת. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

סעיף 36(א) לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 קובע כי ניזוק המתגורר ביישוב ספר זכאי לפיצויים בשל נזק שנגרם לו ממלחמה, בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת. בהתאם לסמכותו האמורה, התקין שר האוצר את תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973 (להלן – תקנות מס רכוש 1973). בתקנות האמורות נקבע אופן החישוב של הנזק העקיף של ניזוקים המתגוררים ביישוב ספר, וכן נקבע כי ניזוק המתגורר ביישוב ספר יהיה זכאי ל-100% מהנזק העקיף שנגרם לו כתוצאה מהמלחמה.

על פי סעיף 35 לחוק, ישוב ספר, לצורך קבלת הפיצויים, הוא ישוב אשר שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, הודיע כי הוא ישוב ספר. בהתאם לכך, נקבעו, בהודעות שונות במהלך השנים עשרות יישובים כיישובי ספר. בין השאר, הוכרזו כיישובי ספר כלל היישובים הנמצאים במרחק של פחות מ-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

בנוסף, מכוח סמכותו של שר האוצר לפי סעיף 36 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023 (להלן – הוראת השעה), בהן נקבע פיצוי מוגדל לאזורים שנפגעו מהלחימה באופן מיוחד וממושך (להלן – האזור המיוחד), בתקופה שמיום 7 באוקטובר 2023 עד יום 31 באוקטובר 2023, בשל נזקים שנגרמו לאזורים האמורים בתקופה זו (להלן – התקופה הקובעת).

בנוסף, לנוכח מלחמת "חרבות ברזל", החליטה הממשלה על פינויים של יישובים בטווח של עד כ-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. בין היתר, הוחלט על ידי מערכת הביטחון גם על פינויים של היישובים בני נצרים, ברור חיל, דורות, נווה וצוחר, וזאת לאור האיום הביטחוני הקיים על האוכלוסייה באזורים אלו (החלטת ממשלה מס' 988 מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023), כפי שהיא מוארכת מעת לעת). היישובים האמורים אינם מוגדרים כיישובי ספר. לפי עמדת הגורמים המקצועיים בממשלה, בשים לב לעמדת מערכת הביטחון, היישובים האמורים חשופים למידת פגיעה נרחבת בתקופת מלחמת חרבות ברזל, באופן הדומה ליישובים המוגדרים כיישובי ספר באזור שמסביב לרצועת עזה, ובהתאם לכך, הם גם פונו בהחלטת הממשלה האמורה.

בשים לב לפינויים של היישובים האמורים וכן להשלכת הפינוי האמור על הפעילות הכלכלית בהם, מוצע להוסיף בהוראת שעה את היישובים בני נצרים, ברור חיל, דורות, נווה וצוחר לרשימת יישובי הספר, מיום ה-7 לאוקטובר 2023 עד לסיום תקופת הפינוי לפי החלטת ממשלה מספר 988 מיום ח' בחשוון התשפ"ד (23 באוקטובר 2023), לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה, כך שגם תושביהם יזכו לקבלת פיצויים עבור הנזקים שנגרמו להם במלחמת חרבות ברזל, בהתאם לתקנות מס רכוש 1973. כך, לאחר הכרזת היישובים האמורים כיישובי ספר, תושביהם יזכו לפיצויים בשל נזק עקיף שנגרם להם כתוצאה מהמלחמה בשיעור של 100% מהנזק.

המקור התקציבי לתשלום הפיצויים הנוספים אשר יינתנו לתושבי היישובים האמורים הוא בכספי קרן הפיצויים שהוקמה מכוח חוק מס רכוש וקרן פיצויים התשכ"א – 1961.